



รายงานผลการดำเนินงาน

สหกรณ์บริการพนักงานการไฟฟ้านครหลวง จำกัด

ประจำปี 2557

สหกรณ์บริการพนักงานการไฟฟ้านครหลวง จำกัด ก่อตั้งขึ้นโดยได้รับการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล ประเภท สหกรณ์บริการ เลขทะเบียนสหกรณ์ที่ บ.003646 เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2546 และสหกรณ์บริการฯ ได้มีการประชุมใหญ่สามัญประจำปีครั้งแรก พร้อมกับเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการชุดที่ 1 เมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2546

ช่วงแรกหลังก่อตั้ง (ปี2546-2548) สหกรณ์บริการฯได้รับงานจากการไฟฟ้านครหลวง โดยความอนุเคราะห์ของผู้ว่าการ นายชลิต เรืองวิเศษ ได้พิจารณาให้การช่วยเหลือโดยใช้วิธีตาม “คำสั่งการไฟฟ้านครหลวง ที่ 29/2536 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2536 เรื่อง วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับใบสั่งซื้อ จ้างหรือเช่า” ซึ่งเป็นวิธีการที่ให้หน่วยงานต่างๆว่าจ้างสหกรณ์บริการฯตามหลักการและแนวทางที่ได้รับอนุมัติจากผู้ว่าการ โดยให้ว่าจ้างด้วยวิธีตกลงราคาในวงเงินไม่เกิน 60,000 บาท ตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2546 ในเบื้องต้นได้ว่าจ้างเฉพาะงานบริการเดินเอกสารและงานพัสดุก่อน และในปี 2547-2548 ได้รับงานจ้างเหมาจาก กฟน. เพิ่มขึ้น ได้แก่ งานจ้างเหมาบริการขับรถยนต์ งานบริการสถานพยาบาลและงานสำรวจบันทึกข้อมูล แต่ก็ยังเป็นการจัดจ้างด้วยวิธีตกลงราคาในวงเงินไม่เกิน 60,000 บาทเหมือนเดิม

ต่อมาการไฟฟ้านครหลวงโดยมตคณะกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ 524/2548 เมื่อวันที่ 23 กันยายน 2548 ได้มีมติแก้ไข “ข้อบังคับว่าด้วย การพัสดุ(ฉบับที่ 8) พ.ศ.2548 ข้อ 18 เกี่ยวกับการซื้อหรือการจ้างด้วยวิธีกรณีพิเศษ” โดยได้เพิ่มเติมการซื้อหรือการจ้างด้วยวิธีกรณีพิเศษในข้อ 18 (3) กำหนดไว้ว่า **“การจ้างสหกรณ์บริการพนักงานการไฟฟ้านครหลวง ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงกำหนด”** ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 26 ตุลาคม 2548 เป็นต้นไป สหกรณ์บริการฯจึงได้รับงานจ้างเหมาบริการเป็นกรณีพิเศษจากกฟน.ในสัดส่วนร้อยละ25ของงานที่เปิดให้มีการประมูลราคานับตั้งแต่ปี2549เป็นต้นมา

โดยมตคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงจึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้รับงานจ้างเหมาบริการได้ ในสัดส่วน 25 % ของปริมาณงานที่เปิดให้มีการประมูลทั้งหมด โดยไม่สามารถเข้าประมูลราคาในสัดส่วนงานอีก 75 % ที่เหลือได้ และราคาต้องต่ำกว่าราคาประมูลครั้งหลังสุด 5% ส่วนพนักงานที่ปฏิบัติงานต้องเป็นอดีต



พนักงาน กฟน.หรือบิดามารดาหรือคู่สมรส หรือลูกหลานที่สืบสายโลหิตของพนักงานเท่านั้น มีกำหนดระยะเวลา 3 ปี คือ ปี2549-2551 นอกเหนือจากงานสัดส่วน 25 % ดังกล่าว สหกรณ์บริการฯ ยังได้เริ่มเข้าสู่การประมูลราคางานจ้างเหมาบริการทำความสะอาดในปี 2549 เช่นเดียวกัน

หลังจากสหกรณ์บริการฯได้รับงานจ้างเหมาบริการจากการไฟฟ้านครหลวงครบระยะเวลา 3 ปี (ปี 2549-2551)แล้ว สหกรณ์บริการฯก็ยื่นหนังสือถึงผู้ว่าการและคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงเพื่อขอให้จัดจ้างต่อไป ซึ่งก็ได้มีมติให้จัดจ้างงานจ้างเหมาบริการตามหลักเกณฑ์เดิมให้เป็นปีต่อปี คือ ปี2552-2553 โดยให้สหกรณ์บริการฯจัดทำแผนงานเตรียมความพร้อมเพื่อการแข่งขันในปี 2554 และปีต่อไป

เนื่องจากสหกรณ์บริการฯพิจารณาแล้วเห็นว่า หากไม่ได้รับงานจ้างเหมาบริการในสัดส่วน 25% โดยไม่ต้องทำการประมูลราคาในอนาคต สหกรณ์บริการฯจะมีปัญหาที่ไม่สามารถหางานมาดำเนินงานได้และอาจส่งผลกระทบต่อลูกหลานพนักงานต้องตกงาน ทำให้พนักงานและครอบครัวของพนักงานต้องเดือดร้อน สหกรณ์บริการฯจึงได้วางแผนเพื่อขยายขอบเขตงาน และขยายขอบเขตพื้นที่ในการประมูลงานจ้างเหมาบริการออกไปสู่ภายนอกหน่วยงานการไฟฟ้านครหลวงด้วย เช่น หน่วยงานทั้งในภาครัฐ และ เอกชน โดยได้ขอแก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์บริการฯให้ครอบคลุมการขยายขอบเขตงาน และ ขอบเขตพื้นที่ออกไป แต่ปรากฏว่า นายทะเบียนสหกรณ์จดทะเบียนการแก้ไขข้อบังคับเฉพาะการขยายขอบเขตงานเท่านั้น ไม่ยินยอมให้ขยายขอบเขตพื้นที่ออกนอกการไฟฟ้านครหลวง

ด้วยเหตุนี้ สหกรณ์บริการฯจึงได้ทำหนังสือเมื่อวันที่15กรกฎาคม2553 เพื่อขอความอนุเคราะห์จากท่านผู้ว่าการและคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง ขอรับงานจ้างเหมาบริการในสัดส่วน25% ตามหลักเกณฑ์เดิมตลอดไป โดยไม่ต้องทำการประมูล พร้อมทั้งแนบ“แผนการดำเนินงานในปัจจุบันและอนาคต” เพื่อแสดงถึงการเตรียมความพร้อมในการแข่งขันแล้ว แต่ก็ไม่สามารถแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์บริการฯตามแผนได้

คณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงในคราวประชุมครั้งที่ 591 เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2553 ได้พิจารณามีมติอนุมัติให้จัดจ้างสหกรณ์บริการฯเป็นเวลาไม่เกิน 5 ปี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2554 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2558 โดยให้เป็นไปตามเงื่อนไขหลักเกณฑ์ที่คณะอนุกรรมการกลั่นกรองการซื้อและการจ้างกำหนด ซึ่งเงื่อนไขหลักเกณฑ์ดังกล่าวในข้อ 7 กำหนดไว้ว่า “ให้สหกรณ์บริการฯจัดทำแผนพัฒนากลยุทธ์การบริหารจัดการให้แล้วเสร็จก่อนลงนามในสัญญาจ้างทุกครั้ง และนำเสนอแผนดังกล่าวให้คณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงทราบด้วย ”

เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2553 สหกรณ์บริการฯ ได้จัดทำ “แผนพัฒนากลยุทธ์การบริหารจัดการ” ซึ่งเป็นแผนระยะเวลา 5 ปี (ปี 2554-2558) พร้อมทั้งจัดทำ “แผนกลยุทธ์การบริหารจัดการ ประจำปี 2554” และได้จัดทำ“แผนกลยุทธ์การบริหารจัดการ”เป็นประจำทุกปีที่ผ่านมา เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการการไฟฟ้า



นครหลวงตามหลักเกณฑ์ในข้อ 7 ซึ่งคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงได้พิจารณารับทราบแผนกลยุทธ์ประจำปี พร้อมกับให้สหกรณ์บริการฯ รายงานการดำเนินงานตามแผนทุกๆ ไตรมาส เป็นประจำทุกปีตลอดมา

คณะกรรมการดำเนินการชุดปัจจุบัน (ปี 2557) เป็นคณะกรรมการดำเนินการชุดที่ 12 ได้ดำเนินงานตามแผนกลยุทธ์การบริหารจัดการประจำปี 2557 ซึ่งเป็นแผนดำเนินงานในปีที่สี่ของแผนพัฒนากลยุทธ์การบริหารจัดการ ปี 2554-2558 และได้นำเสนอต่อคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง จากการติดตามแผนการดำเนินงาน ถือว่าเป็นไปตามแผนงานเป็นส่วนใหญ่ ดังนั้น สหกรณ์บริการฯ จึงขอรายงานผลการดำเนินงานประจำปี 2557 ระหว่างวันที่ 1 มกราคม 2557 ถึง วันที่ 31 ธันวาคม 2557 เสนอต่อที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี ดังต่อไปนี้

1. จำนวนสมาชิกสหกรณ์

สหกรณ์บริการฯ มียอดจำนวนสมาชิก ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2557 ดังนี้

สมาชิกชาย จำนวน 3,842 คน

สมาชิกหญิง จำนวน 1,351 คน

รวมทั้งสิ้น จำนวน 5,193 คน

ปี พ.ศ.	ชาย	หญิง	รวม	เพิ่มขึ้น
2553	3,355	1,057	4,412	33
2554	3,419	1,079	4,498	86
2555	3,525	1,118	4,643	145
2556	3,698	1,281	4,979	336
2557	3,842	1,351	5,193	214

โดยสถิติช่วง 5 ปีที่ผ่านมา จำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้นมากบ้างน้อยบ้าง ตามนโยบายการเปิดให้ซื้อหุ้นและสถานการณ์ของแต่ละปี ปัจจุบันนี้ สหกรณ์บริการฯ ยังคงจำกัดเพดานการถือหุ้นไว้ไม่เกิน 3,000 บาท

สำหรับในปี 2555 สหภาพแรงงานฯ ได้ยื่นข้อเรียกร้องต่อการไฟฟ้านครหลวง ให้รับลูกหลานซึ่งปฏิบัติงานในการไฟฟ้านครหลวง ในนามของพนักงานสหกรณ์บริการฯ เข้าเป็นพนักงานการไฟฟ้านครหลวง



โดยในปี 2555-2556 การไฟฟ้านครหลวงได้ตกลงตามข้อเรียกร้อง ให้รับพนักงานสหกรณ์บริการ ที่เป็นลูกหลานของสมาชิกสอบเข้าทำงานเป็นพนักงาน กฟน.ได้ ทั้งนี้ การไฟฟ้านครหลวงได้กำหนดให้รับตำแหน่งพนักงานชั่วคราวประเภท 2 จำนวน 28 คน และตำแหน่งพนักงาน ธุรการจำนวน 26 คน โดยมีคุณสมบัติต้องปฏิบัติงานในการไฟฟ้านครหลวงมาแล้วไม่น้อยกว่า 3 ปี

ในปี 2557 ที่ผ่านมา กฟน.ได้เปิดรับสมัครพนักงานธุรการจำนวน 32 อัตรา มีพนักงานสหกรณ์บริการที่เป็นลูกหลานสมาชิก จำนวน 32 คน สามารถสอบเข้าเป็นพนักงาน กฟน.ได้เรียบร้อยแล้ว และได้รับทราบมาว่า ในปี 2558 จะเปิดรับอีก แต่ไม่ทราบจำนวนที่แน่ชัด ดังนั้น นี่จึงเป็นเหตุผลและแรงจูงใจ ให้มีผู้สมัครเข้าเป็นสมาชิกเพิ่มขึ้น

2. ทุนดำเนินงานของสหกรณ์

สหกรณ์บริการมีทุนดำเนินงาน(สินทรัพย์) ณ 31 ธันวาคม 2557 ดังนี้

ทุนดำเนินงาน ณ 31 ธันวาคม 2556 เป็นเงิน 53,026,110.76 บาท

เพิ่มขึ้นระหว่างปี เป็นเงิน 88,701,738.05 บาท

ทุนดำเนินงาน ณ 31 ธันวาคม 2557 เป็นเงิน 141,727,848.81 บาท

ทุนดำเนินงาน	2553	2554	2555	2556	2557
สินทรัพย์รวม	29,088,626.84	39,979,111.47	53,021,552.93	53,026,110.76	141,727,848.81
เพิ่มขึ้น	247,783.81	10,890,484.63	13,042,552.93	4,446.36	88,701,738.05
คิดเป็น%	0.85 %	37.44%	32.62%	0.008%	167.28%
หนี้สินรวม	7,054,477.15	16,471,105.40	28,469,985.00	23,145,102.43	111,590,462.62
ทุนของสหกรณ์	22,034,149.69	23,508,006.07	24,551,679.40	29,881,008.33	30,137,386.19
หนี้สินและทุน	29,088,626.84	39,979,111.47	53,021,552.93	53,026,110.76	141,727,848.81

ทุนดำเนินงานของสหกรณ์บริการ คือ ยอดสินทรัพย์รวมทั้งสิ้นของสหกรณ์บริการ โดยที่มาของทุนดำเนินงานมียอดหนี้สินและทุนของสหกรณ์ ซึ่งที่ผ่านมา เงินทุนส่วนใหญ่ของสหกรณ์บริการเป็นทุนเรือนหุ้น แต่นับจากปี 2555 เป็นต้นมา เงินทุนที่กู้ยืม(หนี้สิน)จากภายนอก เริ่มสูงขึ้น สำหรับ ปี2557 ทุนของสหกรณ์เพิ่มขึ้นไม่มากนัก ที่เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก คือ เงินทุนจากภายนอก ซึ่งเป็นเงินกู้และหรือเงินรับฝาก



จากสหกรณ์ออมทรัพย์ฯรวมเป็นเงินทั้งสิ้น 100 ล้านบาทและหนี้สินอื่นๆอีก 11,590,462.62 บาท รวมเป็นยอดหนี้สิน 111,590,462.62 บาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว เป็นเงินทั้งสิ้น $111,590,462.62 - 23,145,102.43 = 88,445,360.19$ บาท ซึ่งเงินทุนนี้มีภาระต้นทุนทางการเงิน

สาเหตุที่ต้องกู้เงินจากภายนอก เนื่องจากสหกรณ์บริการฯชนะการประมูลรถพร้อมคนขับจากการไฟฟ้านครหลวงเพิ่มขึ้นอีก 71 คัน แบ่งเป็นรถตู้ 15 คัน รถปิคอัพแคป 28 คัน และรถปิคอัพสี่ประตู 28 คัน ต้องใช้เงินลงทุนอย่างน้อย 50-70 ล้านบาท

ดังนั้น เงินทุนดำเนินงาน(สินทรัพย์)ที่เพิ่มขึ้น มาจากทุนของสหกรณ์หรือเงินทุนภายใน เพิ่มขึ้นเป็นเงินเพียง 256,377.86 บาท ขณะที่หนี้สินหรือเงินทุนจากภายนอกเพิ่มขึ้นเป็นเงินถึง 88,445,360.19 บาท

3. ทุนเรือนหุ้นของสหกรณ์

สหกรณ์บริการฯมียอดทุนเรือนหุ้น ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2557 ดังนี้

ทุนเรือนหุ้น ณ 31 ธันวาคม 2556 เป็นเงิน 18,644,100.00 บาท

เพิ่มขึ้นระหว่างปี เป็นเงิน 493,700.00 บาท

ลดลงระหว่างปี เป็นเงิน - 195,900.00 บาท

ทุนเรือนหุ้น ณ 31 ธันวาคม 2557 เป็นเงิน 18,941,900.00 บาท

ทุนเรือนหุ้น	2553	2554	2555	2556	2557
เพิ่มระหว่างปี	-	-	362,800	2,701,100	493,700
ลดระหว่างปี	-	-	64,200	144,300	195,900
ยอดรวม	16,083,600	15,788,700	16,087,300	18,644,100	18,941,900
เพิ่มขึ้น(ลดลง)	(260,200)	(294,900)	298,600	2,556,800	297,800
คิดเป็น%	(1.59) %	(1.83) %	1.89 %	15.89%	1.60%
อัตราเงินปันผล	6%	10%	10%	10%	10%

จากสถิติการเพิ่มขึ้นของทุนเรือนหุ้น มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในช่วงสองปีที่ผ่านมา คือ ปี 2555-56 ซึ่งในปี 2556 ทุนเรือนหุ้นเพิ่มขึ้นถึง 2,556,800 บาท เนื่องจากการเปิดให้ซื้อหุ้นเพิ่มได้อีกรายละเอียดไม่เกิน 5,000 บาท และมีการจ่ายเงินปันผล 10% จึงมีผู้สมัครสมาชิกเพิ่มขึ้นและมีการซื้อหุ้นเพิ่มขึ้นอย่างมาก ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ 1



มกราคม 2557 เป็นต้นไป ได้ปิดการซื้อหุ้นไปแล้ว โดยให้คงเพดานการถือหุ้นไว้ไม่เกิน 3,000 บาท หากสมาชิกใดถือไว้ครบหรือเกินกว่า 3,000 บาทแล้ว ก็ไม่สามารถซื้อหุ้นเพิ่มได้อีก

ในปี 2557 มีผู้สมัครเป็นสมาชิกและมีการซื้อหุ้นเพิ่มขึ้นเพียง 297,800.00 บาท หรือคิดเป็น 1.60% ซึ่งถือเป็นอัตราการเพิ่มตามภาวะปกติ

4.รายได้ ค่าใช้จ่ายและกำไรสุทธิ

สหกรณ์บริการฯมีผลประกอบการ ประจำปี 2557 ดังต่อไปนี้

รายได้ทั้งสิ้น 113,624,175.80 บาท

ค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น 108,933,427.07 บาท

กำไรสุทธิ 4,690,667.73 บาท

รายการ	2553	2554	2555	2556	2557
รายได้รวม	47,200,112.13	55,459,265.63	90,862,634.46	91,583,221.44	113,624,175.80
เพิ่ม(ลด)		8,259,153.50	35,403,368.30	720,586.98	22,040,954.36
ค่าใช้จ่ายรวม	44,707,209.62	51,559,228.00	86,602,155.53	84,907,187.01	108,933,427.07
เพิ่ม(ลด)		6,852,018.38	35,042,927.53	(1,694,968.52)	24,026,240.06
กำไรสุทธิ	2,492,902.51	3,900,037.63	4,260,478.93	6,676,034.43	4,690,667.73
เพิ่ม(ลด)		1,407,135.12	360,441.30	2,415,555.50	(1,985,366.70)
กำไร/หุ้น	15.50%	24.70%	26.48%	35.81%	24.77%
กำไร/สินทรัพย์	8.57%	9.76%	8.04%	12.59%	3.31%
กำไร/รายได้	5.28%	7.03%	4.69%	7.29%	4.13%

รายได้รวมของสหกรณ์ฯ มีอัตราการเจริญเติบโตเพิ่มขึ้นทุกปีในช่วง5ปีที่ผ่านมา แต่ปีนี้รายได้กลับเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากถึง 113,624,175.80 บาท สูงกว่าปีที่แล้ว 22,040,954.36 บาท ขณะที่ค่าใช้จ่ายสหกรณ์ฯเพิ่มขึ้นเป็น 108,933,427.07 บาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วถึง 24,026,240.06 บาท ทำให้กำไรในปีนี้ ลดลงจาก 6.676 ล้านบาทเป็น 4.690 ล้านบาท ลดลงถึง 1.986 ล้านบาท

นอกจากนั้นอัตราส่วนทางการเงินยังลดลงทุกอัตรา กำไรต่อหุ้นลดลงจาก 35.81% เหลือ 24.77% กำไรต่อสินทรัพย์ลดลงจาก 12.59% เหลือ 3.31% และกำไรต่อรายได้ ลดลงจาก 7.29% เหลือ 4.13%



สาเหตุ?สำคัญที่ทำให้กำไรลดลงอย่างมากในปีนี้เป็นเพราะ พนักงานสหกรณ์บริการฯจำนวนมาก ลางานแล้วไม่แจ้ง พนักงานขาดงานมาก เนื่องมาจากสถานการณ์การเมือง และมีพนักงานที่เป็นลูกหลานของ พี่น้องสมาชิกกว่า100คนต้องลางานไปสอบเข้าเป็นพนักงาน กฟน.จำนวนมาก รวมถึงพนักงานในงานที่ประมูล ได้ด้วย ซึ่งสหกรณ์บริการฯไม่มีพนักงานสำรองเพียงพอที่ไปทำงานแทนได้ จึงทำให้ถูกการไฟฟ้านครหลวงปรับ ลดค่าจ้าง รวมถึงการเสียค่าใช้จ่ายในการส่งพนักงานสำรองไปปฏิบัติงานแทนตามหน่วยงานต่างๆ ดังนี้

1. ค่าลดค่าจ้าง เป็นเงิน	899,904.99 บาท
2. ค่าปรับ เป็นเงิน	141,227.45 บาท
3. ค่าตอบแทน เป็นเงิน	255,000.00 บาท
4. ค่าพาหนะ เป็นเงิน	407,150.00 บาท
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น	1,703,282.44 บาท

โดยปกติ หากเราต้องการกำไรเพิ่มขึ้น ก็ต้องเพิ่มรายได้และลดค่าใช้จ่าย หากวิเคราะห์ผลดำเนินงาน ในปี 2557 สหกรณ์ฯมีรายได้เพิ่มขึ้น 22.040 ล้านบาท แต่กลับมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น 24.026 ล้านบาท ซึ่งมากกว่ารายได้ที่เพิ่มขึ้น 1.986 ล้านบาท สหกรณ์ฯจึงไม่สามารถทำกำไรสุทธิให้เพิ่มขึ้นได้ เพราะค่าใช้จ่ายที่ เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ นอกจากค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการลางานของพนักงานจำนวนมากแล้ว ส่วนหนึ่งยังเป็นค่าใช้จ่ายต้นทุนทางการเงิน ที่เป็นหนี้สิน(เงินกู้ยืมและหรือเงินรับฝากจากสหกรณ์อื่น) ซึ่งปี 2557 มีต้นทุน ดอกเบี้ยที่ต้องจ่ายเป็นเงินถึง 2,984,847.00 ล้านบาท

5.การรับงานจ้างเหมาบริการในปี2557

สหกรณ์บริการฯ ได้รับงานจ้างเหมาบริการจากการไฟฟ้านครหลวง ประจำปี 2557 ในรอบปีที่ผ่าน มา ประกอบด้วยงานจ้างเหมาบริการ 3 ส่วน ดังต่อไปนี้



5.1 งานจ้างเหมาบริการในสัดส่วน 25%ที่ไม่ต้องทำการประมูล

รายการ		ปี 2557			ปี 2558		
ลำดับ	ประเภทตำแหน่ง	จำนวน	สำรอง	รวม	จำนวน	สำรอง	รวม
1	พนักงานขับรถยนต์ 1	42	-	42	45	-	45
2	พนักงานขับรถยนต์ 2	37	3	40	43	4	47
3	พนักงานธุรการ	157	4	161	157	4	161
4	พนักงานพัสดุ	32	1	33	33	1	34
5	พนักงานเดินเอกสาร	33	-	33	37	-	37
6.	พนักงานสถานพยาบาล	13	-	13	13	-	13
	รวมทั้งสิ้น	314	8	322	328	9	337

การจัดจ้างตามตำแหน่งที่สหกรณ์ฯได้รับงานจ้างเหมาบริการในสัดส่วน 25% ปี 2557 มีตำแหน่งรวมสุทธิ ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2557 จำนวน 314 คนและต้องจัดจ้างพนักงานสำรองไว้อีก 8 คน รวมมีพนักงานสัดส่วน25%ทั้งสิ้น 322 คน สำหรับปี 2558 มีตำแหน่งรวมสุทธิ ณ วันที่ 12 มกราคม 2558 จำนวน 328 คน และต้องจัดจ้างพนักงานสำรองไว้อีก 9 คน รวมมีพนักงานสัดส่วน25%ทั้งสิ้น 337 คน มีพนักงานเพิ่มขึ้น 15 คน สรุปว่ามีจำนวนเพิ่มขึ้นเล็กน้อย

พนักงานสำรองทั้งหมดจำนวน 9 คน จะต้องสามารถทำงานแทนกันได้ในงานที่แทนกันได้ เมื่อมีพนักงานลางานหรือขาดงาน เช่น ตำแหน่งสำรองพนักงานขับรถ2 สามารถขับรถในตำแหน่งพนักงานขับรถ1ได้ พนักงานสำรองนี้ จะจัดจ้างไว้ให้น้อยหรือมากเกินไปก็เป็นปัญหากับสหกรณ์บริการฯ ถ้าน้อยเกินไปไม่เพียงพอ ก็ต้องถูกลดค่าจ้างและหักค่าปรับประมาณ 3 เท่าของค่าแรง ถ้ามักเกินไป ก็เป็นต้นทุนค่าใช้จ่ายที่ต้องแบกรับ ซึ่งล้วนมีผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายที่ต้องสูงขึ้นและผลกำไรที่ต้องลดลง

จากปีที่ผ่านมา(ปี 2557) สหกรณ์บริการฯต้องประสบปัญหาพนักงานในสัดส่วน 25% ลางานเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะการลางานไปสอบเข้าเป็นพนักงาน กฟน. นั้ร้อยละคน จึงเป็นสาเหตุให้สหกรณ์บริการฯ ต้องถูกปรับลดรายได้ เป็นค่าใช้จ่าย ดังนี้ ค่าลดค่าจ้างเป็นเงิน 404,785.37 บาท ค่าปรับเป็นเงิน 41,606.96 บาท นอกจากนั้น สหกรณ์บริการฯยังต้องแบกรับค่าใช้จ่ายกรณีต้องส่งพนักงานไปปฏิบัติงานแทน ซึ่งจ่ายเป็น



ค่าเบี้ยเลี้ยงและค่าพาหนะ เป็นเงิน 201,550.00 บาท รวมค่าใช้จ่ายที่สหกรณ์บริการฯต้องรับผิดชอบเป็นเงินทั้งสิ้น 647,942.33 บาท จึงเป็นผลกระทบต่อรายได้และกำไรสุทธิในปีนี้ด้วย

5.2 งานจ้างเหมาบริการที่ทำการประมูลได้

รายการ		ปี 2557			ปี 2558		
ลำดับ	ประเภทตำแหน่ง	จำนวน	สำรอง	รวม	จำนวน	สำรอง	รวม
1	หัวหน้าแม่บ้าน	10	-	10	4	-	4
2	พนักงานทำความสะอาด	141	2	143	70	2	72
3	ช่างประจำเขต	-	-	-	15	-	15
4	งานเหมารถยนต์พร้อมคนขับ	6	-	6	6	-	6
5	งานติดรถหุ้มแอลง(ฝธข.)	10	-	10	10	-	10
6	งานขนส่งเดินเอกสาร(ฝธข.)	10	-	10	10	-	10
7	งานขนส่งเทลเลอร์(ฝธข.)	9	-	9	9	-	9
8	งานยกย้ายบังคับเคาน์เตอร์(ฝธข.)	5	-	5	5	-	5
9	งานยกย้ายผลิตภัณฑ์(ฝธข.)	12	-	12	12	-	12
10	งานเหมารถตู้พร้อมคนขับ	15	-	15	15	-	15
11	งานเหมารถปิคอัพ(แคป)/คนขับ	28	-	28	43	-	43
12	งานเหมารถปิคอัพสี่ประตู/คนขับ	28	-	28	28	-	28
13	พนักงานขับรถเทรลเลอร์	13	-	13	-	-	-
14	พนักงานขับรถเครื่องกล(เครน)	21	-	21	-	-	-
15	พนักงานขับรถหัวลาก/หางพวง	2	-	2	2	-	2
16	งานโยธา(ฝธข.)	-	-	-	6	-	6
17	งานช่างเครื่องกล(ฝธข.)	-	-	-	3	-	3
18	งานช่างโลหะ(ฝธข.)	-	-	-	5	-	5
19	งานช่างไฟฟ้า(ฝธข.)	-	-	-	4	-	4
20	งานประจำห้องทดสอบ(ฝธข.)	-	-	-	3	-	3
	รวมทั้งสิ้น	310	2	312	250	2	252



เมื่อเปรียบเทียบการประมูลงานจ้างเหมาบริการ จำนวนงานจ้างเหมาบริการและจำนวนพนักงาน ระหว่างปี 2557 กับปี 2558 จะเห็นว่า มีจำนวนพนักงานลดลงค่อนข้างมาก ปี 2557 มีจำนวนพนักงาน 312 คน สำหรับ ปี2558 มีจำนวนพนักงาน 252 คน มีจำนวนรวมลดลง 60 คน

หากวิเคราะห์ข้อมูลงานที่ประมูลได้แล้ว จะเห็นว่า งานทำความสะอาดมีจำนวนที่ลดลงมาก จาก ปี 2556 มี 266 คน เหลือจำนวน 153 คน ในปี 2557 ลดลงถึง 113 คน (ส่วนใหญ่ คือ สำนักงานเขตวัดเลียบ) และในปี 2558 ลดลงเหลือ 76 คน ลดลงอีกจำนวน 77 คน (ส่วนใหญ่ คือ สำนักงานใหญ่เพลินจิต)

โดยปี 2557 สหกรณ์บริการฯได้ชนะการประมูลในส่วนงานอื่นเพิ่มขึ้น คือ งานรับเหมารถพร้อมคนขับ ซึ่งแบ่งเป็นรถตู้ 15 คัน รถปิคอัพแคป 28 คัน และรถปิคอัพสี่ประตู 28 คัน ต้องใช้เงินลงทุนอย่างน้อย 50 ล้านบาท รวม 71 คัน ต้องถือว่า เป็นครั้งแรกที่ประมูลงานได้จำนวนมากและต้องใช้งบลงทุนจำนวนมากเช่นกัน จึงประสบปัญหาต้นทุนค่าใช้จ่ายหลายประการที่เกิดขึ้น ทั้งการบำรุงรักษารถ การคิดค่าเสื่อมราคา และดอกเบี้ยที่ต้องจ่ายสำหรับเงินลงทุนที่ใช้ในการลงทุน

นอกจากนั้น สหกรณ์บริการฯยังประสบกับพนักงานลางานจำนวนมาก เนื่องจากสถานการณ์ทางการเมือง รวมทั้งงานประมูลบางหน่วยงานเกิดความขัดแย้งและมีการลางานจำนวนมาก โดยเฉพาะที่สำนักงานใหญ่เพลินจิต ต้องถูกการไฟฟ้านครหลวงหักค่าจ้าง จึงทำให้เกิดค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นมาก มีดังนี้ ค่าลดค่าจ้างเป็นเงิน 575,113.11 บาท ค่าเบี้ยเลี้ยงและค่าพาหนะ 480,585.00 บาท(สำหรับพนักงานสำรองที่ต้องส่งไปปฏิบัติงานแทน) รวมเป็นค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น 1,055,698.11 บาท

5.3 งานจ้างเหมาบริการที่ กฟน.จัดจ้างเป็นกรณีพิเศษ

ลำดับ	รายการ	ปี 2557			ปี 2558		
		จำนวน	สำรอง	รวม	จำนวน	สำรอง	รวม
1	พนักงานธุรการ ฝบช.	6	-	6	6	-	6
2	พนักงานโสตฯ(ฝอร.)	1	-	1	1	-	1
3	พนักงานโสตฯ(ฝปส.)	2	-	2	2	-	2
4	พนักงานธุรการ สอฟ.	1	-	1	1	-	1
5	พนักงานรับส่งเอกสาร สอฟ.	1	-	1	1	-	1
6.	พนักงานขับรถโมบาย(สอฟ.)	1	-	1	1	-	1
7	พนักงานทำความสะอาด(สอฟ.)	2	-	1	1	-	1



8	พนักงานธุรการ(ผอบ.)	5		5	4	-	4
9	พนักงานบันทึกของ GIS	12		12	15	-	15
	รวมทั้งสิ้น	30	-	30	32	-	32

สำหรับงานเหมาบริการที่หน่วยงาน กฟน. จัดจ้างเป็นกรณีพิเศษแบบจัดทำใบสั่งจ้าง โดยไม่ต้องประมูลซึ่งมีจำนวนไม่มากนัก หน่วยงานหนึ่งจะมีไม่กี่อัตรา ยกเว้นพนักงานบันทึก ของ GIS ที่เป็นลักษณะงานพิเศษ แต่ที่ผ่านมา มีปัญหาสหกรณ์บริการฯถูกฟ้องคดีเกี่ยวกับการจ่ายค่าจ้าง เนื่องจากความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน ซึ่งสหกรณ์บริการฯไม่ได้แพ้คดี แต่ก็ต้องเยียวยาตามค่าไกล่เกลี่ยของศาลแรงงานกลาง ขณะนี้ได้ปรับปรุงวิธีการจัดจ้างโดยทำสัญญาแบบใหม่ และมีแนวทางให้พนักงานบันทึก GIS ได้รับรู้อย่างชัดเจน เพื่อไม่ให้มีปัญหาความเข้าใจผิดอีก

ดังนั้น จำนวนงานรับเหมาบริการปีนี้(ปี2558) เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว(ปี2557)ไม่มากนัก ปีที่แล้ว มีจำนวน 30 อัตรา และปีนี้ มีจำนวน 32 อัตรา ส่วนใหญ่ยังคงอัตราในการจัดจ้างเหมือนเดิม มีเพิ่มและลดลงบ้าง จำนวนไม่มากนัก

5.4 สรุปสถิติยอดรวมพนักงาน

สหกรณ์บริการฯได้รับงานจ้างเหมาบริการจากการไฟฟ้านครหลวงทั้งสามประเภทดังกล่าว โดยแสดงยอดรวมพนักงานเป็นสถิติรวม 5 ปี ดังต่อไปนี้

ลำดับ	งานจ้างเหมาบริการ	2553	2554	2555	2556	2557	2558
1	งานจ้างเหมาบริการ25%	238	262	302	306	323	337
2	งานจ้างเหมาบริการที่ประมูลได้	168	159	330	288	273	252
3	งานจ้างเหมาบริการกรณีพิเศษ	21	22	32	24	66	32
	รวมทั้งสิ้น	427	443	664	618	662	621

พิจารณาจากข้อมูลจำนวนพนักงานทั้งหมด จะเห็นได้ว่าจำนวนพนักงานจะขึ้นๆลงๆ ตามงานจ้างเหมาบริการที่ทำการประมูลได้ แต่แนวโน้ม 5 ปีหลัง จำนวนพนักงานจะเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งปี 2555 มีจำนวน



สูงสุด 664 อัตรา โดยในปี 2556 มีจำนวนพนักงาน 618 อัตรา ลดลงจากปี 2555 เล็กน้อย จำนวน 46 อัตรา ส่วนปี 2557 มีจำนวนพนักงานเพิ่มขึ้น $662 - 618 = 44$ อัตรา สำหรับปี 2558 มีจำนวนพนักงาน 621 อัตรา

วิเคราะห์แล้ว สัดส่วนงาน 25% เป็นงานที่ได้รับแบบค่อยๆ เพิ่มขึ้น แต่งานที่มีสัดส่วนเพิ่ม/ลดอย่างชัดเจน คือ งานรับเหมาที่ประมูลราคาได้ ซึ่งตั้งแต่ปี 2555 เป็นต้นมา จำนวนพนักงานได้เพิ่มขึ้นกว่า 600 อัตรา โดยก่อนหน้านี้ จะมีจำนวนกว่า 400 อัตราเท่านั้น

6. ปัญหาและอุปสรรคในปี 2557 และแนวทางในปี 2558

6.1 พนักงานของสหกรณ์บริการฯ บางส่วนโดยเฉพาะงานทำความสะอาดที่สำนักใหญ่เพลินจิต และหลายหน่วยงาน ยกเว้นเขตวัดเดียวไม่ได้เข้าประมูล เนื่องจากมีปัญหาการลางานมาก สำหรับสำนักงานเพลินจิต ก็ประสบปัญหาการลางานจำนวนมาก ทั้งที่สหกรณ์ฯ ได้จัดโครงการมอบรางวัลสำหรับพนักงานในหน่วยงานที่ไม่ได้ลางานเลยในแต่ละไตรมาส หลายหน่วยงานทำได้ดี ยกเว้นสำนักงานใหญ่เพลินจิต จึงทำให้ค่าปรับและเงินลดค่าจ้าง รวมถึงค่าใช้จ่ายพนักงานไปทดแทนในปี 2557 เป็นเงินทั้งสิ้น 1,703,282.44 บาท ซึ่งได้เพิ่มขึ้นจำนวนมาก จนมีผลกระทบต่อผลกำไรในปีนี้ สำหรับในปี 2558 สหกรณ์บริการฯ คงต้องมีมาตรการในการควบคุมและบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป

6.2 พนักงานของสหกรณ์บริการฯ ที่ลางานจำนวนมากนั้น มีผลมาจาก พนักงานในสัดส่วนงาน 25% ซึ่งเป็นลูกหลานของสมาชิก ลางานจำนวนมากน้อยคนเพื่อไปสอบคัดเลือกเข้าเป็นพนักงาน กฟน. ทำให้มีพนักงานสำรองไม่เพียงพอไปปฏิบัติงานแทน ทำให้ถูก กฟน. หักค่าจ้าง (ค่าลดค่าจ้างและค่าปรับ) ในปี 2558 นี้ สหกรณ์บริการฯ คงต้องขอเจรจากับฝ่ายบริหารเพื่อขอยกเว้นในกรณีนี้ เพราะเป็นนโยบายของการไฟฟ้านครหลวง ที่เป็นไปตามข้อตกลงระหว่าง กฟน. กับ สหภาพแรงงานฯ ส่วนพนักงานประมูล (งานทำความสะอาด) หน่วยงานที่มีปัญหามาก เช่น สำนักงานใหญ่เพลินจิต สหกรณ์บริการฯ ไม่เข้าทำการประมูลในปีนี้

6.3 ปัญหารายได้ค้างรับจำนวนมาก เพราะมีเงินรายได้ค้างค้าง (ค้างรับ) อยู่ที่ กฟน. หลายเดือน บางเดือนค้างนาน เนื่องจากต้องตรวจสอบการทำงานให้ถูกต้องสมบูรณ์ก่อนจึงจ่าย ทั้งๆ ที่สามารถจ่ายเงินรายได้ส่วนใหญ่ก่อนได้ เช่น จ่ายเงินรายได้ 80% ให้ สหกรณ์บริการฯ ก่อน ส่วนที่เหลืออีก 20% ให้กันสำรองไว้เพื่อหักกลับส่วนที่ยังไม่สมบูรณ์ เพราะการจ่ายค่าจ้างแก่พนักงานซึ่งเป็นลูกจ้างนั้น สหกรณ์บริการฯ ต้องจ่ายตรงต่อเวลาทุกเดือน เพราะเป็นค่าจ้างที่พนักงานต้องกินต้องใช้ ในปี 2558 อาจต้องเจรจากับ กฟน. เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป



6.4 ปัญหาต้นทุนทางการเงิน นอกจากปัญหาใน 6.3 แล้ว ในปีที่ผ่านมา สหกรณ์บริการยังต้องการเงินทุนจำนวนมากเพื่อลงทุนซื้อรถที่ประมูลได้ถึง 71 คัน ต้องใช้เงินกว่า 50 ล้านบาท และยังต้องใช้เงินกว่า 30 ล้านบาทไปฝากในธนาคารพาณิชย์ เพื่อออกหนังสือค้ำประกันสัญญาซึ่งได้รับดอกเบี้ยเพียง 1.25% ดังนั้นสหกรณ์บริการต้องกู้หนี้ยืมสินจากสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ(สอฝ.) จำนวนมากถึง 100 ล้านบาท ทำให้มีต้นทุนดอกเบี้ยจ่ายสูงกว่าทุกปี ซึ่งมีค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยเป็นเงินถึง 2,984,847 บาท สำหรับปี2558 นี้ สหกรณ์บริการต้องพยายามบริหารเงินทุนให้รายได้เพิ่มขึ้นและบริหารต้นทุนทางการเงินให้ต่ำกว่าที่เป็นอยู่ต่อไป
